

Roma, 20 aprile 2021

ESONERO DELLE COOPERATIVE SOCIALI DALL'OBBLIGO DI ATTESTAZIONE DEL BILANCIO SOCIALE ALLE LINEE GUIDA MINISTERIALI

(Inapplicabilità alle cooperative sociali dell'obbligo di attestazione di conformità di cui all'art. 10, c. 3, D. L. vo 112/2017)

1

1. Sono pervenute diverse richieste di chiarimento riguardanti l'applicazione alle cooperative sociali dell'**art. 10, c. 3, D. L. vo 112/2017**, segnatamente nella parte in cui prevede l'obbligo dei sindaci di attestare *“che il bilancio sociale sia redatto in conformità alle linee guida”* ministeriali.
2. In proposito si rileva anzitutto che, alla stessa stregua delle altre imprese sociali, le cooperative sociali sono tenute alla redazione e pubblicazione del bilancio sociale ai sensi dell'art. 9, comma 2, decreto legislativo n. 112/2017¹.
3. Nondimeno, il **Decreto del Ministro del Lavoro e della previdenza sociale 4 luglio 2019**, recante l'Adozione delle Linee guida per la redazione del bilancio sociale degli enti del Terzo settore (GU n.186 del 9-8-2019), ha chiarito:
 - a. al § 1. *Introduzione e riferimenti normativi*, che *“il bilancio sociale dà atto degli esiti del monitoraggio svolto dai sindaci sull'osservanza «delle finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, avuto particolare riguardo alle disposizioni di cui agli articoli 5, 6, 7 e 8» e contiene l'attestazione dei sindaci stessi circa la conformità del documento alle linee guida di cui all'art. 14; analoga previsione è rinvenibile all'art. 10, comma 3 del decreto legislativo n. 112/2017 relativamente alle imprese sociali (con esclusione delle cooperative sociali alle quali non sono applicabili le disposizioni di cui all'art. 10 citato)”*;
 - b. al § 6. *La struttura e il contenuto del bilancio sociale, sub “Monitoraggio svolto dall'organo di controllo (modalità di effettuazione ed esiti)”* che *“l'art. 10, comma 3 del decreto legislativo n. 112/2017 per le imprese sociali e l'art. 30, comma 7 del codice del Terzo settore per gli altri enti del Terzo settore prevedono che l'organo di controllo eserciti compiti di monitoraggio sui seguenti aspetti: (...) per le imprese sociali, ad esclusione delle cooperative sociali alle quali non sono*

¹ L'esistenza di un tale obbligo anche in capo alle cooperative sociali (imprese sociali ex lege) discenderebbe “direttamente dalla qualificazione non emergendo incompatibilità tra l'obbligo in questione e la natura delle cooperative sociali” (così D.M. 4 luglio 2019, Linee guida per la redazione del bilancio sociale degli enti del Terzo settore, nota 4; cfr. Ministero del lavoro e delle politiche sociali, nota direttoriale prot. 2491 del 22.2.2018, «D.Lgs. 112/2017. Quesiti in materia di cooperative sociali»).

applicabili le disposizioni di cui all'art. 10 del decreto legislativo n. 112/2017, osservanza delle finalità sociali (...)"²;

4. Da ultimo, anche il **Manuale operativo per il DEPOSITO BILANCI al registro delle imprese - Campagna bilanci 2021**³ dell'UNIONCAMERE - L'UNIONE ITALIANA DELLE CAMERE DI COMMERCIO, INDUSTRIA, ARTIGIANATO E AGRICOLTURA, segnatamente a pag. 27 annota che *"al bilancio sociale va allegata l'attestazione dei sindaci di conformità del bilancio stesso alle linee guida di cui sopra, con esclusione del bilancio sociale delle cooperative sociali, alle quali non sono applicabili le disposizioni di cui all'art. 10 del decreto legislativo n. 112/2017"*.
5. Trova dunque conferma, sia nei provvedimenti normativi di attuazione della riforma dell'impresa sociale, sia nei documenti di prassi di deposito dei bilanci presso il registro delle imprese, la regola secondo la quale

la cooperativa sociale, pur essendo assoggettata all'obbligo di redazione e pubblicazione del bilancio sociale ai sensi dell'art. 9, c. 2, D. L. vo 112/2017, non è soggetta all'obbligo di attestazione di conformità del bilancio sociale alle linee guida ministeriali, di cui all'art. 10, c. 3, del medesimo decreto.

² <https://www.unioncamere.gov.it/P42A4688C1895123/deposito-dei-bilanci-al-registro-imprese--online-il-manuale-operativo-2021.htm>.

³ Il manuale descrive le modalità di compilazione della modulistica elettronica e di deposito telematico dei Bilanci e degli Elenchi Soci nel 2021 ed è pubblicato online sul sito www.unioncamere.gov.it e sul portale www.registroimprese.it, da ultimo aggiornato al 7/4/2021.